

*разместить  
на сайте  
Бюджетного  
кодекса*

**Иркутская область  
Нижнеудинский район  
Контрольно-счетная палата  
муниципального района  
муниципального образования  
«Нижнеудинский район»**

---

От 15 апреля 2019 года  
г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/19  
по результатам внешней проверки  
годового отчета об исполнении бюджета Администрации Порогского муниципального  
образования – администрации сельского поселения за 2018 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Порогского муниципального образования за 2018 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5и соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Порогского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1. Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

Годовой отчет об исполнении бюджета Порогского МО за 2018 год поступил в КСП района 01 апреля 2019 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Порогского муниципального образования – администрации сельского поселения.

Решением Думы от 28.12.2017г. № 29 «О бюджете Порогского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден бюджет:

- на 2018 год по доходам в сумме 4139,4 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 3025,5 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 4181,2 тыс. руб.; с размером дефицита бюджета 41,8 тыс руб или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

Решением Думы от 27.12.2018г. № 50 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 29 от 28.12.2017 года «О бюджете Порогского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден окончательный вариант бюджета:



Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.  
Тыс. руб.

Характеристики бюджета	Решение Думы от 28.12.2017г.№ 29	Решение Думы от 27.12.2018г.№ 50	Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Порогского МО за 2018 год»
доходы	4139,4	7351,6	7378,2
Из них безвозмездные:	3025,5	6272,6	6272,6
Расходы	4181,2	8608,5	7404,6
Дефицит	-41,8	-1256,8	-26,4

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2018 года, обусловлены незначительным увеличением объемов собственных доходов и существенным увеличением объема безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2018 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 3238,8 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 3223,4 тыс. руб.

## **2. Анализ исполнения доходной части бюджета Порогского муниципального образования**

Доходы бюджета Порогского муниципального образования в 2018 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 7378,2 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 1105,6 тыс. руб. при уточненном плане 1079,0 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 6272,6 тыс. руб. при плановых значениях 6272,6 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Порогского МО в 2018 году исполнены в сумме 1105,6 тыс.руб. (100% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета уменьшился на 12% к уровню 2017 года (что является отрицательной тенденцией).

Налоговые доходы в основном сформированы на 21% за счет налога на доходы физических лиц (222,5 тыс. руб.), на 76% - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин (825,7 тыс руб), 3% - налог на имущество (34,1 тыс руб)..

Неналоговые доходы сформированы поступлениями оплаты государственной пошлины 8,3 тыс руб и доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства 11,0 тыс рублей.

В 2018 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 100% от общего объема доходов и исполнены в сумме 6272,6 тыс. руб. или на 100%. По отношению к уровню 2018 года объем межбюджетных трансфертов остался на прежнем уровне.

## **3. Анализ исполнения расходной части бюджета Порогского муниципального образования**

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджете на 2018 год, по расходам составляли в сумме 4181,2 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 3223,4 тыс. руб. или на 77%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 8608,5 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.



Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица №2 тыс.рублей

КФСР	Наименование разделов	Уточненный план на 2018 год	Фактич. исполнение	% к уточненному бюджету	структура
<b>01.00</b>	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>4341,0</b>	<b>4322,4</b>	<b>98</b>	<b>58,4</b>
01.02	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	567,9	567,9	100	
01.04	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации	3772,4	3772,4	100	
01.07	Обеспечения проведения выборов и референдумов	0	0	0	
01.11	Резервные фонды	0,1	0	0	
01.13	Другие общегосударственные вопросы	0,7	0,7	100	
<b>02.00</b>	<b>Национальная оборона</b>	<b>69,6</b>	<b>69,6</b>	<b>100</b>	<b>0,9</b>
02.03	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	69,6	69,6	100	
<b>03.00</b>	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>23,4</b>	<b>23,4</b>	<b>100</b>	<b>0,3</b>
03.09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	21,4	21,4	100	
03.10	Обеспечение пожарной безопасности	2,0	2,0	100	
<b>04.00</b>	<b>Национальная экономика</b>	<b>1613,6</b>	<b>446,4</b>	<b>27</b>	<b>6,0</b>
04.09	Дорожное хозяйство	1538,6	353,4	23	
04.12	Другие вопросы в области национальной экономики	93,0	93,0	100	
<b>05.00</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>178,3</b>	<b>178,3</b>	<b>100</b>	<b>2,4</b>
05.01	Жилищное хозяйство	0	0	0	
05.02	Коммунальное хозяйство	128,6	128,6	100	
05.03	Благоустройство	49,7	49,7	100	
<b>08.00</b>	<b>Культура и кинематография</b>	<b>1851,5</b>	<b>1851,5</b>	<b>100</b>	<b>25,0</b>
08.01	Культура	1831,4	1831,4	100	
08.04	Другие вопросы в области культуры	20,1	20,1	100	
<b>10.00</b>	<b>Социальная политика</b>	<b>331,3</b>	<b>331,3</b>	<b>100</b>	<b>4,6</b>
10.01	Пенсионное обеспечение	331,3	331,3	100	
11.01	Физическая культура и спорт	0	0	0	
11.01	Физическая культура и спорт	0	0	0	
<b>12.00</b>	<b>Средства массовой информации</b>	<b>10,9</b>	<b>10,9</b>	<b>100</b>	<b>0,1</b>
12.02	Периодическая печать и издательства	10,9	10,9	100	
<b>13.00</b>	<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
13.01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	0	0	0	
<b>14.00</b>	<b>Прочие межбюджетные трансферты</b>	<b>170,8</b>	<b>170,8</b>	<b>100</b>	<b>2,3</b>
14.03	Перечисления другим бюджетам	170,8	170,8	100	
	<b>Всего расходов</b>	<b>8608,5</b>	<b>7404,6</b>	<b>86</b>	<b>100</b>

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Порогского МО наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 58,4%, «Культура» - 25% в общем объеме расходов. Расходы исполнены в общей сумме 7404,6 тыс. руб, что на 1203,9 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений (86%).



Бюджетные расходы по разделу *«Общегосударственные вопросы»* составили 4322,4 тыс. руб. или на 100 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 567, тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 3753,9 тыс. руб. или 100 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда начислениями, услуг связи, услуг по содержанию администрации МО, прочих услуг, увеличении материальных запасов.

По подразделу *«Обеспечение проведения выборов и референдумов»* бюджетные назначения не планировались.

По подразделу *«Другие общегосударственные расходы»* бюджетные назначения исполнены в сумме 0,7 тыс. руб. Средства областного бюджета в сумме 0,7 тыс. руб. направляются на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу *«Национальная оборона»* бюджетные назначения исполнены в сумме 69,6 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по *МЦП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера в Порогском МО на 2018г»* составили 23, тыс. рублей.

Расходы по разделу *«Национальная экономика»* расходы исполнены на сумму 446,4 тыс. рублей. *МЦП «Развитие дорожного хозяйства в Порогском МО на 2018г»* исполнены в сумме 353,4 тыс. руб., что составило 23% от утвержденных бюджетных назначений. Судя по форме №1 ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов за 2018 год, всего учтен при формировании дорожных фондов 1909,5 тыс. руб., с учетом остатков денежных средств в начало года в сумме 1083,8 тыс. руб., израсходовано 353,4 тыс. руб., остаток денежных средств 1556,1 тыс. руб.

Расходы по *МЦП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Порогском МО на 2018г»* исполнены в сумме 178,3 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

По *МЦП «Развитие культуры и спорт в Порогском МО на 2018г а»* средства местного бюджета были использованы в сумме 1851,5 тыс. руб. (100% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры. Расходы по подпрограмме *«Проведение массовых праздников на территории Порогского муниципального образования в 2018г»* - 2,4 тыс. рублей. Исполнение расходов по подпрограмме *«Физическая культура и спорт в Порогском МО на 2018г»* в сумме 0 тыс. руб.

Расходы по разделу *«Пенсионное обеспечение»* исполнены в сумме 331,3 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям. Расходы по разделу *«Периодическая печать издательства»* исполнены в сумме 10,9 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу *«Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»* исполнены в сумме 10,9 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу *«Межбюджетные трансферты общего характера бюджета субъектов РФ и муниципальных образований»* исполнены в сумме 170,8 тыс. руб. или на 100% плановым назначениям.

#### **4. Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности**

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 7 Инструкции № 191 главными распорядителями бюджетных средств является Администрация Порогского МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;



- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составления, оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядке взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2019г. кредиторская задолженность Порогского МО по обязательствам составила 216 тыс руб, в том числе по коду счета 30200000 - 44,9 тыс рублей (оплата коммунальных услуг) и по коду 30300000 в сумме 102,2 тыс рублей (взносы во внебюджетные фонды). На начало 2018 год кредиторская задолженность составляла 146,8 тыс руб.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место значительная сумма дебиторской задолженности в сумме 319,5 тыс. руб, в том числе просроченная 134,9 тыс рублей, сложившаяся в основном за счет задолженности перед страхователем фонда социального страхования в сумме 182,4 тыс рублей.

Кредиторская и дебиторская задолженность по коду счета 20500000 не подтверждена документально, кредиторская задолженность по данному коду не нашла отражения в отчете бюджетных обязательствах (форма 0503128).

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

### **Выводы и предложения**

Значительный рост доходов поселения в течении года обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Порогского МО, (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Порогского муниципального образования за 2018 год, годовой бюджетной отчетности Порогского МО за 2018 год, выявлено:

- приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств нарушение бюджетного кодекса, а именно главы 24 ст 219 «Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств» на сумму 132,1 тыс руб, что привело к образованию кредиторской задолженности.
- не смотря на значительный остаток средств на счетах в сумме 1189,9 тыс руб, в том числе средства дорожного фонда – 1556,1 тыс рублей, собственные средства (-)366,2 тыс руб муниципальные программы (дорожный фонд) исполнены не в полном объеме (23%). Денежные средства дорожного фонда в сумме 366,2 тыс рублей заимствованы на недопущение кредиторской задолженности по заработной плате.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2018 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Порогского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП  
муниципального района  
муниципального образования  
«Нижеуединский район»

А.М. Galli